

УТВЕРЖДЕН

приказом Волжско-Окского управления
Ростехнадзора

от 29.03.2024г № ТР-34-95-0

ДОКЛАД

о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Волжско-Окском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2023 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. №307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных

производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

При осуществлении надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

ФНиП «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533;

ФНиП «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 529;

ФНиП «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением»;

ФНиП «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;

ФНиП «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444.

Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляется в отношении 73 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 50.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария (в 2022 году – 1).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2022 году – не зарегистрировано).

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Несоблюдение проектной организацией требований нормативной документации к проектированию систем обогрева технических устройств (авария 2023 г);

несоблюдение эксплуатирующей организацией требований к эксплуатации технических устройств (авария 2022 г.).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 9), из них плановых – 2 (в 2022 году – 6), внеплановых – 1 (в 2022 году – 3), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 16 (в 2022 году – 16).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 69 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 19

административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 80 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности следует отнести:

- не в полной мере ведется эксплуатационная документация;
- не обеспечивается наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами в соответствии с установленными требованиями.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 8 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено

8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 26 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

проведены технические совещания с представителями поднадзорных организаций 01 марта 2023 г. и 03 марта 2023 г.;

направлено 1 информационное письмо подконтрольным организациям;

ежемесячно проводятся совещания по вопросам постоянного государственного надзора на ОПО нефтегазового комплекса.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 1 заявление.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным

законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

незаконной деятельности индивидуального предпринимателя в части эксплуатации опасного производственного объекта;

разъяснения требований, установленных Правилами безопасной эксплуатации технологических трубопроводов;

нарушений при размещении и эксплуатации автозаправочной станции;

незаконного хранения нефтепродуктов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора а объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности является:

недостаточная обеспеченность объектов нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения средствами защиты от воздействия третьих лиц;

неукомплектованность кадрами;

низкий уровень квалификации вследствие непрестижности рабочих профессий, низкой заработной платы;

отсутствие должного внимания организации надзора за состоянием промышленной безопасности и финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию собственниками предприятий;

отсутствие требований в НПА Ростехнадзора к подготовке и проверке знаний технологического персонала по вопросам промышленной безопасности.

Выше указаны общие проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов. Уровень промышленной безопасности на объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, поднадзорных Волжско-Окскому управлению Ростехнадзора, находится на прежнем уровне.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

обеспечить неукоснительное соблюдение требований законодательства в области промышленной безопасности.

Надзор за объектами химического комплекса

При осуществлении надзора за объектами химического комплекса применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ О промышленной безопасности опасных производственных объектов;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 07 декабря 2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03 декабря 2020 г. № 486;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. №444.

Надзор за объектами химического комплекса осуществляется в отношении 238 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составляет 177.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 3 аварии (в 2022 году – 0).

За отчётный период несчастных случаев не зарегистрировано (в 2022 году – не зарегистрировано).

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- использование рабочей среды в емкости, для которой она не предназначена;
- отсутствие на подводящем трубопроводе и емкости предохранительных устройств от превышения расчетного давления;
- наличие источников зажигания, образование которых связано с попаданием горючей жидкости на электрическое оборудование реакторного отделения.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Волжско-Окским управлением Ростехнадзора проведено 91 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2022 году – 88), из них плановых 15 (в 2022 году – 16), внеплановых 8 (в 2022 году - 16), проведенных в режиме в режиме постоянного государственного надзора – 68 (в 2022 году – 56).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 176 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 29 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 19 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2 500 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц – 4 , из них удовлетворено – 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора объектами химического комплекса следует отнести:

не в полной мере ведется эксплуатационная документация;

не обеспечивается наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами в соответствии с установленными требованиями;

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

при идентификации опасного производственного объекта не в полной мере выявлены все признаки опасности на объекте, учтены их количественные и качественные характеристики, а также не в полной мере учтены все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности;

не разработана декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта в составе документации на техническое перевооружение;

не в полной мере осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами;

допускается применение контрольно-измерительных приборов с истекшим сроком поверки в системах контроля и управления;

не соблюдаются требования безопасности по документальному оформлению и ведению газоопасных работ.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами химического комплекса:

Волжско-Окским управлением Ростехнадзора в центральный аппарат Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору направлялись предложения об изменениях в нормативно-правовых актах, а также предложения по вопросам нормативного регулирования контрольно-надзорной деятельности, профилактики аварийности и смертельного травматизма на объектах химического комплекса и транспортирования опасных веществ.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами химического комплекса не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Волжско-Окским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 17 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 18 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 83 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых

осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Волжско-Окского управления Ростехнадзора;

проведено совещание с представителями поднадзорных организаций 30 августа 2023 г.;

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Направлено 164 информационных письма подконтрольным организациям, проведено 30 консультаций.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используется окисляющее вещество - кислород;

соблюдения требований промышленной безопасности при выполнении лакокрасочных работ;

разъяснений по факту нарушений законодательства в области промышленной безопасности в части безопасного ведения технологического процесса и отсутствия на центральном пульте управления учтенной копии постоянного технологического регламента;

разъяснений по факту нарушений законодательства об опасных производственных объектах;

разъяснений по эксплуатации технических сооружений;

разъяснений по вопросу нарушения требований пожарной безопасности на опасных производственных объектах;

разъяснений по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

разъяснений о получении разрешений на перевозку опасных грузов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами химического комплекса является:

не укомплектованность кадрами;

низкая заработная плата;

собственниками не уделяется должного внимания организации надзора за состоянием промышленной безопасности и финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию;

отсутствие требований к подготовке и проверке знаний технологического персонала;

не соблюдение графиков технического обслуживания;

низкий уровень осуществления производственного контроля ответственными должностными лицами;

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс).

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

обеспечить неукоснительное соблюдение требований законодательства в области промышленной безопасности;

усиление контроля ответственными должностными лицами за выполнение функциональных обязанностей осуществления производственного контроля.

Надзор за объектами транспортирования опасных веществ

При осуществлении надзора за объектами транспортирования опасных веществ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. №533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 07 декабря 2020г. №500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г №529.

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 486.

Надзор за объектами транспортирования опасных веществ осуществляется в отношении⁴² опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 35.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2022 году – не зарегистрировано).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не

зарегистрировано (в 2022 году – не зарегистрировано).

В 2023 году контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зафиксировано.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Волжско-Окским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 4 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 4 предостережения недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 2 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих

сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет».

заявлений с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не поступало;

направлено 1 информационное письмо в поднадзорные организации.

Уровень промышленной безопасности за отчетный период не снизился. Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора объектами транспортирования опасных веществ может стать:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс).

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора объектами транспортирования опасных веществ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 №533, «Правил безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 №500, «Правил промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 №529;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты,

актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ.

Надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса

При осуществлении надзора за объектами оборонно-промышленного комплекса применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ О промышленной безопасности опасных производственных объектов;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии» утвержденных приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 458;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов» утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 № 444.

Надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса осуществляется в отношении 24 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 7.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Волжско-Окским управлением Ростехнадзора проведено 49 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 53), из них плановых

– 0 (в 2022 году – 2), внеплановых – 1 (в 2022 году – 3), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 48 (в 2022 году – 48).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 35 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 14 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 5 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 140 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами оборонно-промышленного комплекса следует отнести:

не обеспечение соблюдения требований безопасности при осуществлении технологических операций в части загрузки взрывчатыми веществами и изделиями на их основе на рабочих местах, в рабочих помещениях и в помещениях временного хранения.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами оборонно-промышленного комплекса:

Волжско-Окским управлением Ростехнадзора в центральный аппарат Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору направлялись предложения об изменениях в нормативно-правовых актах, а также предложения по вопросам нормативного регулирования контрольно-надзорной деятельности, профилактики аварийности

и смертельного травматизма на объектах химического комплекса и транспортирования опасных веществ.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Волжско-Окским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 2 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 3 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 7 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц.

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

нормативно-правовые акты устанавливающие требования для организаций, эксплуатирующий опасный производственный объект;

методические рекомендации по проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности заявлений не поступало.

Направлено 60 информационных писем подконтрольным организациям, проведено 75 консультирований.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами оборонно-промышленного комплекса может послужить:

не обеспечена укомплектованность штата работников в соответствии с установленными требованиями.

низкий уровень квалификации специалистов промышленной безопасности;

низкий уровень осуществления производственного контроля ответственными должностными лицами.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

обеспечить неукоснительное соблюдение требований законодательства в области промышленной безопасности;

усиление контроля ответственными должностными лицами за выполнение функциональных обязанностей осуществления производственного контроля.

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта

При осуществлении надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420;

Правила охраны магистральных газопроводов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации 08 сентября 2017 г. №1083;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденные приказом от 11 декабря 2020 г. №517.

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 455 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 10.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2022 году - 1).

За отчётный период зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В период с 16.08.2023 по 17.08.2023 на линейной части Володарского РНПУ (далее – ВРНПУ) проводился комплекс работ по вырезке ремонтных конструкций П1 132км (секции 145000, 145120), 133км (секция 146440) участка НС «Новоселки» - НС «Солнечногорская» (33-143км) Западного полукольца

Кольцевого магистрального нефтепродуктопровода вокруг г. Москва линия АБ.

Процесс выполнения указанных выше работ сопровождался предварительным освобождением магистрального трубопровода от нефтепродукта (бензина) с последующей герметизацией внутренней полости трубопровода с помощью герметизирующих устройств в местах вырезки ремонтных конструкций. Весь комплекс работ осуществлялся на основании разработанного и утвержденного плана производства работ.

Нарушение последовательности действий при проведении работ, не использование средств индивидуальной защиты, не использование газоанализаторов и соответствующего оборудования привело к отравлению парами нефтепродуктов одного линейного трубопроводчика. Работник скончался на месте.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины;

Неприменение исполнителем работ средств индивидуальной защиты органов дыхания;

Выполнение газоопасных работ в траншее исполнителем единолично, без проведения контроля воздушной среды в воздухе рабочей зоны перед началом и в процессе выполнения газоопасных работ;

Не использование соответствующего оборудования для сбора нефтепродукта.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 139 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 136), из них плановых – 4 (в 2022 году – 2), внеплановых – 1 (в 2022 году – 4) проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 134 (в 2022 году – 130).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 37 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 9 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 2 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 40 тыс. рублей, выдано 7 предупреждений.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Волжско-Окского управления Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим и специальным требованиям промышленной безопасности;

невыполнение мероприятий, отраженных в заключениях экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств;

нарушение ведения технической документации.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта:

по вопросам применения Правила охраны магистральных газопроводов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации 08.09.2017 № 1083;

по вопросам применения Федеральных нормы и правила в области

промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 517;

по вопросам применения Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

по вопросам осуществления постоянного государственного надзора.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Волжско-Окским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 2 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 4 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

применения Правил охраны магистральных трубопроводов, утвержденных постановлением Госгортехнадзора от 22 апреля 1992 г. №9;

наличия в приказе Ростехнадзора от 02 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности» отдельных нормативно-правовых актов;

разъяснения по привлечению к ответственности за нарушение требований Регламента по статье 11.20.1 КоАП РФ.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта может стать:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкие темпы реконструкции линейной части магистральных

газопроводов;

неукомплектованность кадрами; низкий уровень квалификации вследствие непрестижности рабочих профессий, низкой заработной платы;

отсутствие требований к подготовке и проверке знаний технологического персонала.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора состоянием охранных зон и зон минимально допустимых расстояний при эксплуатации магистральных трубопроводов.

Надзор за сетями газораспределения и газопотребления

При осуществлении надзора за сетями газораспределения и газопотребления применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. №870;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности

«Правила безопасности опасных производственных объектов подземных хранилищ газа», утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 511;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420;

Правила охраны газораспределительных сетей, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 г. №878;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 531;

Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. №870.

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 521;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 532;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 534.

Надзор за сетями газораспределения и газопотребления осуществляется

в отношении 1536 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 814.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2022 году – не зарегистрировано).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Волжско-Окским управлением Ростехнадзором проведено 93 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 146), из них плановых – 2 (в 2022 году – 22), внеплановых – 20 (в 2022 году – 21), проверок соискателей лицензий и лицензиатов - 71 (в 2022 году – 93).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 24 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 40 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложен 31 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1914 тыс. рублей, выдано 9 предупреждений.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Волжско-Окского управления Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за сетями газораспределения и газопотребления следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим

и специальным требованиям промышленной безопасности;

отсутствие должного внимания предприятий и организаций ЖКХ к своевременной реконструкции и техническому перевооружению ОПО;

физический износ опасных производственных объектов систем газораспределения и газопотребления.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за сетями газораспределения и газопотребления не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Волжско-Окским управлением Ростехнадзора и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 218 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 123 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

применения Правил охраны газораспределительных сетей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 г. № 78;

наличия в приказе Ростехнадзора от 02 марта 2021 г. №81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности» отдельных нормативно-правовых актов;

применения Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. №870.

Письма направлялись гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкие темпы реконструкции линейной части сетей газораспределения и газопотребления;

неукомплектованность кадрами; низкий уровень квалификации вследствие непрестижности рабочих профессий, низкой заработной платы;

отсутствие требований к подготовке и проверке знаний обслуживающего персонала.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора состоянием охранных зон и зон минимально допустимых расстояний при эксплуатации магистральных трубопроводов.

Надзор за объектами горнорудной промышленности

При осуществлении надзора за объектами горнорудной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Закон от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08 декабря 2020 № 505.

Надзор за объектами горнорудной промышленности осуществляется в отношении 16 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 9.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Волжско-Окским управлением Ростехнадзора проведено 13 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 13), из них плановых – 1 (в 2022 году – 1), внеплановых – 0 (в 2022 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 12 (в 2022 году – 12).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 6 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 2 административных наказания. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 2 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 40 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Волжско-Окского управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной промышленности следует отнести:

нарушение требований безопасности при ведении горных работ открытым способом;

нарушение требований безопасности при эксплуатации технологического и автомобильного транспорта.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами горнорудной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Волжско-Окским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 4 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 5 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан

и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

законности добычи полезных ископаемых открытым способом;

эксплуатации ОПО;

особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

нехватка специалистов;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов.

Надзор за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения

При осуществлении надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной

безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

технический регламент Таможенного союза (ТР ТС 028/2012) «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе», утверждённый Советом Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 г. № 57;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», утверждённый Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах» утверждённые приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 494;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503.

Надзор за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 7 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты - 3.

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 2023 год на поднадзорных объектах не зарегистрировано (в 2022 году – не зарегистрировано).

В 2023 году контрольных (надзорных) мероприятий по данному виду надзору Волжско-Окским управлением Ростехнадзора не проводилось (в 2022 году – также не проводилось).

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Волжско-Окского управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год реализовывались следующие мероприятия:

в отношении одного юридического лица было объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращению юридического лица осуществлено консультирование, по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения

оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась выдачи разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за ведением работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения может стать низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудования персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области ведения работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты,

актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами ведения работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03 декабря 2020 г №331.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 247 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 72.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев не зарегистрировано (в 2022 году не зарегистрировано).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Волжско-Окским управлением Ростехнадзора контрольно-надзорные мероприятия не проводились (в 2022 году – 5, 1 плановая, 4 внеплановых проверок).

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Волжско-Окского управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

Для достижения основных показателей результативности

и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Волжско-Окским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 72 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 20 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 25 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

Проведены семинары, вебинары и конференции:

«Обеспечение взрывобезопасности объектов зернового комплекса Нижегородской области и Республики Мордовия»;

«О росте аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья в условиях ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности заявлений не поступало.

Организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, в рамках информирования направлено 16 информационных писем.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья может стать:

Большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс).

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

Разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов.

Надзор за объектами металлургической промышленности

При осуществлении надзора за объектами металлургической промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения и применения металлов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 №512;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 №440;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519.

Надзор за объектами металлургической промышленности осуществляется в отношении 34 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 29.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2022 году – не зарегистрировано).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Волжско-Окским управлением Ростехнадзора проведено 13 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 3), из них плановых – 10 (в 2022 году – 1), внеплановых 3 (в 2022 году – 2).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 130 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 10 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 3 административных штрафа на общую сумму 60 тыс. рублей, Выдано 7 предупреждений.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Волжско-Окского управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

нарушения при ведении технологической документации;

нарушения требований безопасности в газовом хозяйстве объектов, а именно отсутствие комиссионных осмотров газопроводов и газового оборудования.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области за объектами металлургической промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Волжско-Окским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 6 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 20 юридических лиц индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

От юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 1 заявление.

В результате проведенной оценки установлено, что в соответствии с пунктом 52 Положения критерием оценки добросовестности являются отсутствие в течение 5 лет до даты проведения оценки на опасном производственном объекте, эксплуатируемом юридическим лицом, аварий и инцидентов, несчастных случаев (в том числе групповых). Так как эксплуатация опасного производственного объекта осуществляется с 19.11.2020 года, соответственно оценить добросовестности ООО в полной мере не представляется возможным.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений

граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в электронном виде, тематика которых касалась:

экспертизы рабочей документации на установку вакуумно-индукционного плавления и распыления газом.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности может стать:

неукомплектованность кадрами; низкий уровень квалификации вследствие непрестижности рабочих профессий, низкой заработной платы;

собственниками не уделяется должного внимания организации надзора за состоянием промышленной безопасности и финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию;

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований законодательства в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами металлургической промышленности.
